

УДК 61(575.2)(091)

Байбулатов Эльдар Муратбекович

проректор по стратегическому и инновационному развитию
Учебно-научно-производственного комплекса «Международный университет
Кыргызстана», кандидат медицинских наук

Байбулатов Эльдар Муратбекович

Стратегиялык жана инновациялык өнүктүрүү боюнча проректор
«Кыргызстандын Эл аралык университети» окуу-илимий-өндүрүштүк комплекси,
медицина илимдеринин кандидаты

Baybulatov Eldar Muratbekovich

Vice-Rector for Strategic and Innovative Development
of the Educational, Scientific, and Production Complex "International University of Kyrgyzstan,"
PhD in Medicine

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТИИ МЕДИЦИНСКОЙ ОТРАСЛИ МЕДИЦИНА ТАРМАГЫНЫН ӨНҮГҮҮСҮНДӨ МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТТЫН РОЛУ THE ROLE OF STATE POLICY IN THE DEVELOPMENT OF THE MEDICAL INDUSTRY

Аннотация. В статье отражена информация о взаимосвязи государственной политики и медицинской сферы в стране, а также ее стратегической работе в сфере здравоохранения. Также показано, что социально-экономическое развитие государства играет важную роль в сохранении здоровья населения и развитии медицинской отрасли.

Было подчеркнуто, что медицинская сфера, как одна из ключевых отраслей государства, обязана предоставлять населению качественные и доступные услуги. Поэтому государственная политика должна всецело поддерживать существенные реформы и модернизацию системы здравоохранения. В противном случае улучшение здоровья населения страны и развитие доступной медицинской помощи создадут серьезные трудности.

Сотрудничество системы здравоохранения и государства имеет решающее значение для преодоления ряда трудностей. Автор подчеркивает, что в условиях серьезной, острой эпидемии не все сектора здравоохранения могут справиться самостоятельно. Например, можно добавить, что мы преодолели пандемию COVID-19 в Кыргызстане не только благодаря силе сектора здравоохранения, но и с помощью государственных, региональных, районных и местных органов власти.

Ключевые слова: государственная политика, здравоохранения, пандемия, коронавирус, модернизация, инновация и т.д.

Кыскача мазмуну. Бул макалада өлкөдөгү мамлекеттик саясат менен саламаттыкты сактоо секторунун өз ара байланышы, ошондой эле анын саламаттыкты сактоодогу стратегиялык иши жөнүндө маалымат берилген. Бул ошондой эле өлкөнүн социалдык-экономикалык өнүгүүсү калктын саламаттыгын сактоодо жана саламаттыкты сактоо тармагын өнүктүрүүдө олуттуу роль ойноорун көрсөтөт.

Саламаттыкты сактоо тармагы өлкөнүн негизги тармактарынын бири катары калкка сапаттуу жана жеткиликтүү кызмат көрсөтүүгө милдеттүү экени баса белгиленди. Ошондуктан, мамлекеттик саясат олуттуу реформаларды жана саламаттыкты сактоо системасын модернизациялоону толук колдоого алышы керек. Болбосо, өлкөнүн калкынын ден соолугун чыңдоо жана жеткиликтүү медициналык жардамды өнүктүрүү олуттуу кыйынчылыктарды жаратат.

Саламаттыкты сактоо системасы менен мамлекеттин кызматташтыгы бир катар кыйынчылыктарды жеңүүдө чечүүчү мааниге ээ. Автор олуттуу, курч эпидемия шартында саламаттыкты сактоонун бардык тармактары өз алдынча күрөшө албайт деп баса белгилейт. Мисалы, Кыргызстанда COVID-19 эпидемиясын саламаттыкты сактоо тармагынын күчү менен гана эмес, республикалык, облустук, райондук жана жергиликтүү бийлик органдарынын жардамы менен жеңгенибизди кошумчалоого болот.

Негизги сөздөр: мамлекеттик саясат, саламаттыкты сактоо, пандемия, коронавирус, модернизация, инновация ж.б.

Annotation. The article presents information on the relationship between public policy and the healthcare sector in the country, as well as its strategic work in healthcare. It also demonstrates that the country's socioeconomic development plays a vital role in maintaining public health and developing the healthcare sector.

It was emphasized that the medical sector, as one of the state's key sectors, is obligated to provide high-quality and accessible services to the population. Therefore, public policy must fully support significant reforms and modernization of the healthcare system. Otherwise, improving the country's population's health and developing accessible medical care will pose serious challenges.

Cooperation between the healthcare system and the government is crucial to overcoming a number of challenges. The author emphasizes that, in the context of a serious, acute epidemic, not all healthcare sectors can cope on their own. For example, it can be added that we overcame the COVID-19 epidemic in Kyrgyzstan not only thanks to the strength of the healthcare sector but also with the help of national, regional, district, and local authorities.

Keywords: public policy, healthcare, pandemic, coronavirus, modernization, innovation, etc.

Три основные ветви власти имеют большое значение в формировании и полной реализации политики административного управления страны, поскольку они отвечают за принятие различных решений по наиболее сложным и комплексным вопросам жизни страны. Невозможно выделить важнейшие формы стратегии государственного управления, поскольку государственная стратегия в своем идеологическом аспекте реалистично отражает общее благосостояние граждан и жителей страны в целом. Восприятие каждым гражданином страны важных государственных институтов как органов управления во многом определяется тем, насколько современное государство может гарантировать их стабильную занятость и предоставление населению качественных государственных услуг.

Медицинская отрасль, как и другие социальные секторы, является одной из важнейших отраслей в стране. Важность анализа заключается в том, что современная медицинская отрасль разрабатывает инновационные и преобразующие действия, идеи, проекты и планы. Однако система здравоохранения, как неотъемлемая часть общественного организма, может предоставить

политическому руководству страны ряд преимуществ, изучение и оценка которых потенциально может стать основой экономической эффективности и конструктивности стратегии страны в медицинской сфере.

С социально-экономической точки зрения государственное управление представляет собой эффективный метод организации общества, стратегических действий по обеспечению и защите его гармоничного развития на основе согласования различных предпочтений и государственного регулирования со стороны политической элиты при поддержке государственных органов [1]. Однако, как это наблюдается в реальной жизни, государство приобретает административную власть посредством процесса, осуществляемого усилиями всего населения страны.

При изучении стратегий политического управления, вытекающих из административной природы власти страны, было разработано несколько подходов для лучшего понимания этой концепции. В то же время, если углубиться в теорию государственного управления, то стратегия страны трактуется как организационно-управленческая практика государственного органа, направленная на конструктивную и продуктивную

реализацию социальных задач с учетом интересов уязвимых слоев общества [2].

При изучении политики государственного управления как социального явления, ее анализе и сравнении с органами власти других стран нельзя игнорировать роль государственного руководства, поскольку это стало предметом широкого обсуждения в работах по политологии и социокультурной проблематике. Политическое лидерство, помимо формального управления, подразумевает единое взаимодействие национальных и неправительственных организаций и органов, обеспечивающее населению доступное благосостояние [7].

В действительности можно признать, что концептуальное содержание рассматриваемой теории в наших отечественных работах исследовано не в полной мере. Государственное управление является механизмом реализации стратегической политики страны, и в этой связи государственное управление находит свое отражение и в деятельности государственных органов по разработке и реализации системы стратегических мероприятий по распределению, переработке, сортировке и переклассификации государственных минеральных ресурсов [8].

В конечном итоге государственное управление представляет собой стратегическую деятельность, направленную на воздействие на политику управления важнейшими секторами системы государственного управления, основанную на непосредственном использовании государственных полномочий в целях развития. Кроме того, оно реализует и планирует политику решающего и координирующего воздействия на все элементы и факторы формирования и развития социально-экономической и других отраслей страны посредством распределения, перераспределения и другими способами сырьевых и минеральных ресурсов страны [9].

В современную эпоху глобализации растет понимание того, что многие проблемы, связанные со здоровьем, имеют социальную значимость, причем физическое состояние и продолжительность жизни граждан признаются наиболее ценными социальными аспектами, а особое внимание в медицине уделяется анализу социальных детерминант заболеваний. Этот набор объективных дан-

ных позволяет назвать анализ приоритетов государственной стратегии в сфере здравоохранения страны серьезным и концептуально обоснованным.

Медицинский сектор постепенно превратился в принципиально важный государственный институт, а преобразовательные реформы в здравоохранении создали коллективную систему медицинского обслуживания граждан страны. До XXI века здравоохранение рассматривалось как рациональный, концептуально высокоразвитый социальный институт. В современную геополитическую эпоху эта сфера рассматривается как ключевой государственный орган [4].

Без систематизированной медицинской сети невозможно прагматично реализовывать политическую стратегию страны, достигать консенсуса по единому методу оптимального управления, проектирования, аккредитации и сертификации сети, обеспечивать качество медицинской помощи, рационально использовать человеческие и материальные ресурсы [3].

Медицинская сфера — это система организации социально-культурной и лечебно-профилактической деятельности, направленной на сохранение здоровья граждан страны и повышение их благосостояния. Совокупность таких процессов направлена на проведение профилактической работы по охране здоровья людей и оказанию медицинской помощи, заботу о здоровье трудоспособного населения, обеспечение эффективной трудовой деятельности человека, обеспечение активной и долгой жизни. В целом, к основным механизмам медицинской системы страны относятся национальная идеологическая политика, право на независимость и доступность для всех, профилактическая направленность, единство рационализма и эмпиризма, медицинской помощи и профилактической работы, обеспечение устойчивого здравоохранения, общественное мнение, космополитизм.

В Кыргызстане здравоохранение является неотъемлемой частью комплекса государственных институтов, необходимых для развития страны и здоровья граждан. Кроме того, общество выступает в качестве универсальной структуры взаимодействия государственных органов. Медицинская сфе-

ра чрезвычайно важна как государственный институт, объединяющий и координирующий деятельность субъектов, влияющих на физическое, духовное и нравственное состояние граждан страны. Удобство медицинского обслуживания для граждан государства и социальные нормы модернизации, реализуемые в сфере медицины, обеспечивают активное развитие бюджетных учреждений.

Таким образом, ожидания населения от главы государства по предоставлению качественной медицинской помощи вскоре могут стать юридическим обязательством перед жителями страны. И такой взгляд способствует формированию в сознании широкой общественности серьезных политических тенденций, на основе которых оцениваются результаты текущей работы политического административного органа и формируется его политическая репутация в общественном сознании. Точнее, единственной причиной нестабильности стратегии административного управления и отношения общественности к действующей власти является непонимание специфики местной медицинской отрасли.

Действительно, важность такого процесса, направленного на политическое принятие, особенно возрастает в сложных ситуациях, угрожающих мирной жизни граждан. Например, пандемия COVID-19 осталась в памяти кыргызов именно как такой кризис, способствуя формированию политического сентиментального взгляда на систему здравоохранения Кыргызстана того времени.

Внезапная вспышка нового коронавируса в декабре 2019 года вошла в историю как самая глобальная чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения XXI века [6]. Пандемия коронавируса уже стала чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения мирового масштаба. Число заражённых этой болезнью во всём мире превысило 470 000 человек [10].

Исследования показывают, что во время пандемии коронавируса 80% городских и 65% сельских семей в Кыргызстане получили значительную социальную помощь от местных органов власти. При этом 16% городских и 21% сельских семей получили социальную помощь от частных лиц [5].

Следует подчеркнуть, что кыргызский

народ уникален тем, что способен объединяться и преодолевать кризисы, когда судьба государства или народа оказывается в тяжёлом положении. Тот факт, что даже во время пандемии COVID-19 люди не ждали помощи от государства, а вместо этого, по собственной инициативе, помогали нуждающимся семьям, войдет золотыми буквами в историю Кыргызстана.

В целом политика страны в области здравоохранения представляет собой набор руководящих принципов, целей, ценностей, правил, политических проектов и будущих действий, разработанных и реализованных национальной или местной системой управления для повышения уровня и качества здоровья населения. Единственной основой реализации политической стратегии страны является стабильный, поступательный процесс достижения поставленных целей совместно с рядом политических институтов и неправительственных организаций.

На основании этого анализа следует оценить как инновационную разрабатываемую в настоящее время политическую стратегию страны, направленную на повышение производительности различных секторов медицинской промышленности. Начиная с 1996-годов сектор здравоохранения в Кыргызстане переживает период реформ и инноваций, в ходе которых принимаются механизмы, планы и проекты, включающие в себя существенные факторы, влияющие на сектор здравоохранения. Например, принятая в 1996–2006 годах государственная программа «Манас», впоследствии переименованная в программу «Манас-Таалим», и Национальная программа реформирования здравоохранения КР на 2011–2016 годы «Ден соолук» реализовали ряд позитивных мер по улучшению здоровья населения.

Приоритетной ролью национальной политической стратегии в области медицины является цель всех действий и мероприятий в сфере здравоохранения в целом – забота о здоровье граждан и его улучшение. Поэтому объектом государственной политики становится медицинская сфера, где удовлетворение потребностей населения, в том числе предоставление первоклассной и доступной медицинской помощи, рассматривается как первостепенное значение. В соответствии

с современными требованиями при разработке проекта или стратегического плана необходимо учитывать результаты анализа отзывов клиентов по сложным вопросам в медицинской сфере и потребности населения в медицинских услугах. В целом, реализация вышеперечисленных задач требует учёта мнения граждан и сферы здравоохранения. Только в этом случае политическая стратегия страны принесёт плоды, а реализуемый стратегический план получит позитивное социальное восприятие со стороны населения.

Для объективного и целенаправленного анализа текущего состояния медицинской сферы необходим мониторинг реализации государственной политики в области здравоохранения на основе изучения этих вопросов. Однако, к сожалению, принятие адекватных мер по решению этой проблемы только в виде предложений по перспективным планам затруднительно. В целом в развитии медицинской отрасли большое значение следует придавать анализу неполной реализации ранее принятых программ, ко-

торая определяется не по отчетным данным, а на основе анализа мнения граждан. Поэтому необходимость повышения общественного статуса медицинской сферы требует оптимального и ответственного подхода к формированию стратегии в этом направлении, разработке предварительных планов и проектов, подготовке механизмов реализации программ. Хотя инновации и преобразования в сфере медицины впервые за годы независимости внедряются столь глубоко, они пока не дали достаточных результатов. Сегодня общественная роль ответственного, эффективного подхода к формированию национальной политики здравоохранения определяется ежедневно растущим уровнем удовлетворенности услугами здравоохранения, статистикой населения и особым значением, придаваемым важнейшим проблемам в сфере медицины. В то же время стоит отметить, что направление решения насущных проблем в сфере здравоохранения находится лишь на начальном этапе понимания этой необходимости, и политическая система власти должна предвидеть и учитывать эти основы медицинской стратегии страны.

Литература

1. Белов Г.А. Политология: Курс лекций. М.: Юмос; 1996
2. Ланн Дж., Уайлдавски А. Государственное управление: состояние дисциплины. Нью-Йорк: Chatham; 1990.
3. Глазко Ф.И. Создание и развитие системы стандартизации в здравоохранении. Медицинское право. Available at: <http://medkarta.com/?cat=article&id=24952>
4. Лисицын Ю.П., Академик РАМН. Available at: http://www.medknigaservis.ru/uploaded_files/shop_images/page_examples/history_medisini.pdf
5. Маматова К. Т., Маймерова Г. Ш., Абдыжалиева А. С., Асанбек кызы Ж. Социальная поддержка при вспышке коронавирусной инфекции в Кыргызской Республике <https://doi.org/10.33619/2414-2948/100/47>
6. Никифоров В. В., Суранова Т. Г., Чернобровкина Т. Я., Янковская Я. Д., Бурова С. В. Новая коронавирусная инфекция (COVID-19): клинико-эпидемиологические аспекты // Архивъ внутренней медицины. 2020. Т. 10. №2 (52). С. 87-93
7. Осборн Д., Гэблер Т. Переосмысление государственного управления. Нью-Йорк: 1992.
8. Сморгунув Л.В. Государственная политика и управление: Учебник. Ч. 1: Концепции и проблемы государственной политики и управления. М.: РОССПЭН; 2006
9. Сморгунув Л.В. Сравнительная политология: Теория и методология измерения демократии. СПб.: Скиф; 1999 <https://coronavirus-monitor.ru>